



REGERINGEN

Regeringsbeslut

III 7

2015-11-26

Fi2015/03636/UR

Finansdepartementet

AB Svenska Spel
Sturegatan 11
106 10 Stockholm

Ansökan från AB Svenska Spel om tillstånd att anordna lotteri och vadhållning

1 bilaga

Regeringens beslut

Med de villkor som framgår av bilagan till detta beslut lämnar regeringen AB Svenska Spel (bolaget) tillstånd att för allmänheten anordna lotteri och vadhållning fr.o.m. den 1 januari 2016 t.o.m. den 31 december 2018.

Regeringen uppdrar åt Lotteriinspektionen att utfärda närmare villkor i enlighet med regeringens beslut. Lotteriinspektionen ska fastställa de särskilda villkor, kontroll- och ordningsbestämmelser för spelverksamheten, inklusive marknadsföring, som kan behövas för att verksamheten ska bedrivas på ett från allmän synpunkt lämpligt sätt. Bolaget får inte erbjuda allmänheten lotteri och vadhållning innan sådana bestämmelser har meddelats.

Lotteriinspektionen ansvarar för tillsyn och kontroll av bolagets verksamhet enligt 48 § lotterilagen (1994:1000). Lotteriinspektionen ska genomföra den granskning och de kontroller som anses påkallade. Bolaget ska betala kostnaderna för tillsynen och utförda kontroller.

Bolaget ska vid anordnande, förmedling och marknadsföring av lotteri och vadhållning följa de föreskrifter, anvisningar och villkor som Lotteriinspektionen meddelar.

Ärendet

Regeringen lämnade i beslut den 12 december 2013 bolaget tillstånd att anordna lotteri och vadhållning fr.o.m. den 1 januari 2014 t.o.m. den 31 december 2015 (Fi2013/02704/MSS), vilket kompletterades med villkor genom beslut den 20 februari 2014 (Fi2013/04476/MSS).

Bolaget har i en skrivelse till Finansdepartementet daterad den 3 juli 2015 ansökt om förnyat tillstånd på oförändrade villkor, med undantag för tillståndstidens längd, att anordna lotteri och vadhållning fr.o.m. den 1 januari 2016 t.o.m. den 31 december 2018. Bolaget anför i sin ansökan att en treårig tillståndsperiod är mer kostnadseffektiv. Det försvårar inte heller ett genomförande av en ny spelreglering under perioden eftersom regeringen när som helst under tillståndstiden kan ändra eller återkalla ett tillstånd.

Folkhälsomyndigheten avstyrker att tillståndet förlängs med tre år. Även om förlängd tillståndstid kan medföra minskad administration är en tvåårig tillståndsperiod en rimlig avvägning. Ansökningsförfaranden kan ge regeringen möjlighet att inhämta synpunkter som kan ha betydelse för tillståndsgivningen inom ramen för befintligt regelsystem. Det är därför lämpligt att invänta en eventuell omreglering av spelmarknaden innan eventuell förlängning görs av tillståndens giltighetstid.

Lotteriinspektionen har inget att erinra mot bolagets ansökan. Lotteriinspektionen framhåller dock att tillståndet inte bör omfatta vadhållning på hundkapplöpning eftersom bolaget inte har erbjudit sådant spel sedan 2005. Om Svenska Spel vill erbjuda spel på hundkapplöpningar i framtiden bör det bli föremål för en ny ansökan. Lotteriinspektionen uppmärksammar vidare att villkor 6.4 i gällande tillstånd, som ställer krav på att ange telefonnummer till den nationella stödlinjen, kan vara svårtillämpad på marknadsföring som sker över internet, då denna kan inrymma traditionell marknadsföring, banners, filmklipp, interaktion i sociala medier och e-post till befintliga kunder. Vidare ger bestämmelserna om regleringsfond i avsnitt 7 i gällande tillstånd bolaget stor valfrihet ifråga om överföring av medel till fonden.

Bolaget svarar bl.a. följande. Innan regeringen har beslutat hur en framtida licensmarknad ska se ut finns det inte anledning att dra tillbaka tillståndet att anordna vadhållning på hundkapplöpningar. Bolaget delar Lotteriinspektionens synpunkter om reglerna för marknadsföring över internet. En eventuell ny reglering bör medge en flexibel tillämpning av informationskrav i marknadsföring. Vidare bör bolagets valfrihet om medel ska föras över till regleringsfonden bestå. Risken finns annars att ett för stort saldo arbetas upp. Med bibehållen valfrihet möjliggörs vidare olika former av investeringar. Slutligen framhålls att villkor 6.3 i gällande tillstånd bör ändras så att den redovisning av de åtgärder som vidtagits för att säkra de sociala skyddshänsynen endast behöver ske en gång per år. Skälet är att det är ett långsiktigt arbete som inte ändrar sig nämnvärt mellan de nuvarande rapporteringspunkterna. Vidare sker rapporteringen även i samband med årsredovisningen där bolaget anger hur det utför sitt uppdrag.

Skälen för regeringens beslut

Bolagets ansökan om tillstånd att anordna lotteri och vadhållning bör, med vissa förändringar i villkoren, beviljas.

Bolaget har inte anordnat vadhållning på hundkapplöpningar sedan 2005 varför det, enligt regeringens bedömning, inte längre finns tillräcklig grund att förlänga tillståndet i den delen.

Vad gäller regleringsfonden är det en rimlig hantering att medel från öresavrundningar samt outhämtade och preskriberade vinster på något sätt återförs till spelarna. Regeringen finner dock att bolaget även fortsättningsvis bör ha viss valfrihet i samband med hur dessa medel ska hanteras varför det inte behöver göras någon ändring i avsnitt 6 i villkoren.

Regeringen bedömer att det är tillräckligt att, utöver den redovisning som sker i samband med bolagets årsredovisning, få redovisning av de åtgärder som vidtagits för att säkra de sociala skyddshänsynen en gång per kalenderår, varför villkor 5.3 bör ändras i enlighet med det.

Vidare noterar regeringen Lotteriinspektionens synpunkt, avseende kravet att telefonnummer till den nationella stöddlinjen ska anges i all marknadsföring, kan vara något svårtillämpad på marknadsföring som sker över internet. Regeringen anser dock inte att det finns behov av att ändra villkor 5.4.

Mot bakgrund av att regeringen har tillsatt en utredning som ska lämna förslag till en ny spelreglering senast den 31 mars 2017 (dir. 2015:95), anser regeringen att den ansökta tillståndstiden är motiverad. Tillståndstiden bör därför bestämmas till tre år.

På regeringens vägnar



Ardalan Shekarabi



Carin Kappe

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM, EU-kansliet

Utrikesdepartementet/RS, FIM

Socialdepartementet/SFT, SF

Finansdepartementet/BA

Kulturdepartementet/MF

Lotteriinspektionen

Rikspolisstyrelsen

Riksgäldskontoret

Folkhälsomyndigheten

Bilaga till regeringens
beslut den 26 november 2015
Fi2015/03636/UR
ärendenummer III 7

Villkor m.m.

1. Definitioner

1.1 Med vadhållning i samband med idrottstävlingar avses i detta tillstånd dels vadhållning med flera vinstnivåer kring utgången av en serie spelobjekt (tips), dels vadhållning med viss vinstnivå (ett odds) kring utgången av enstaka objekt eller en kombination av objekt (oddsetspel).

1.2 Med vadhållning med löpande odds avses vadhållning mellan speldeltagare där en i förväg bestämd andel av insatserna anslås för vinster och där de vinnande vaden i respektive vinstgrupp (vid lika insats) delar vinstgruppens vinstsumma lika mellan sig.

Stryktips, är vadhållning i form av tips där spelaren för var och en av 13 utvalda matcher ska förutsäga om matchen slutar med seger för hemmalaget (1), bortalaget (2) eller med oavgjort resultat (X).

Måltipset, är vadhållning i form av tips där spelaren ska förutsäga i vilka åtta matcher av 30 utvalda som de två lagens sammanlagda målantal blir störst.

Goool, är vadhållning i form av tips där spelaren ska förutsäga det exakta resultatet i fyra eller fem förutbestämde matcher.

Bomben, är vadhållning i form av odds-spel där spelaren ska förutsäga det exakta resultatet för två, tre eller fyra utvalda spelobjekt. Spelobjekt kan vara hel match eller del av match såsom period eller motsvarande.

1.3 Med vadhållning med fasta odds avses vadhållning där bolaget i förväg bestämmer odds för alla tänkbara utfall och vinnande vad erhåller vinst motsvarande insatsen för vadet multiplicerat med oddset.

1.4 Med traditionella lotterier avses lotterier där lottköparen erhåller en lottsedel med uppgifter som är förtryckta som avgör om lotten utfaller med vinst och där lotten utgör vinstbevis.

Då lotterier enligt första stycket förmedlas med hjälp av elektromagnetiska vågor är de fortfarande att anse som traditionella lotterier.

1.5 Lotteri med kombinerade nummer- och direktvinstlotter ska anses utgöra ett lotteri med dragning den dag då dragning sker i fråga om nummerlotterierna. Lotteri med endast direktvinster ska anses utgöra ett lotteri med dragning den dag då lotteriutgåvan utbjudes till allmän försäljning.

1.6 Med nummerspel avses lotterier, med fasta eller rörliga vinstplaner, där utgången uteslutande beror på slumpen och där speldeltagaren erhåller ett spelkvitto som visar vald/slumpvald kombination och som gäller som vinstbevis.

Då nummerspel enligt första stycket förmedlas med hjälp av elektromagnetiska vågor är dessa fortfarande att anse som nummerspel.

Lotto, är ett nummerspel där spelaren ska förutsäga vilka sju nummer av 35 som utfaller vid en nummerdragning.

Joker, är ett nummerspel där spelaren ska förutsäga vilka sju siffror som utfaller vid dragningen. Vid Joker som *tilläggs spel* till Lotto kan spelaren endast delta vid den eller de dragningsdagar som spelaren deltar i Lotto.

Eurojackpot, är ett nummerspel med internationell pool där spelaren ska förutsäga vilka fem siffror av femtio samt två siffror av tio som utfaller vid nummerdragning.

Med nummerspel avses också sannolikhetspel (probability games), en spelform där spelaren erhåller en spelmatris med uppgifter som är förbestämda och där varje spelmatris kan falla ut med vinst. Avgörande för om spelmatrisen ska falla ut med vinst eller inte är vilka spelfält på matrisen som avtäcks.

1.7 Med återkommande spel avses flera spel per dag inom samma spelform med vinstutbetalning i omedelbar anslutning efter respektive spel.

2 Tillstånd att anordna lotterier och vadhållning om pengar

2.1 Bolaget får för allmänheten anordna lotterier och vadhållning om pengar i nedan angivna fall:

2.1.1 vadhållning i samband med idrottstävlingar, dock inte hästtävlingar,

2.1.2 vadhållning i samband med nummerspel,

2.1.3 vadhållning (inom ramen för oddsetspel) i samband med den årliga Eurovisionsschlagerfestivalen samt den svenska Melodifestivalen,

2.1.4 traditionella lotterier.

2.2 Vadhållning enligt punkterna 2.1.1–2.1.3 får ske med löpande eller fasta odds eller en kombination av dessa. Lotterier enligt punkten 2.1.4 får endast anordnas med fast vinstplan.

2.3 Bolaget får dagligen anordna återkommande spel inom oddsets spel i ombudskanalen.

2.4 I nummerspel får perioden mellan dragningarna i ombudskanalen inte understiga fem minuter.

2.5 Bolaget får delta i internationella tips- och nummerspelssamarbeten.

2.6 Bolaget får kombinera olika spelformer genom att för vinst i en vinstgrupp i Lotto uppställa som villkor att visst resultat uppnåtts i tilläggspelet Joker på samma spel. Bolaget får också kombinera olika spelformer genom att för vinst i spelformen tilläggs spel uppställa som villkor att visst resultat uppnåtts i spelformen grundspelet på samma spel.

3 Tillstånd att anordna och förmedla lotterier över internet m.m.

3.1 Bolaget får med hjälp av elektromagnetiska vågor anordna och förmedla lotterier och vadhållning om pengar i enlighet med förevarande tillstånd.

3.2 Bolaget får efter samråd med Lotteriinspektionen anpassa spelreglerna när spelen förmedlas med hjälp av elektromagnetiska vågor om anpassningen kan härledas till distributionssättet. Anpassningen av spelreglerna får inte leda till att spelet av kunden uppfattas som en ny eller annan spelform.

3.3 Bolaget får dagligen, vad gäller lotterier och vadhållning om pengar som anordnas och förmedlas med hjälp av elektromagnetiska vågor, anordna återkommande spel inom samma spelform.

3.4 Bolaget får erbjuda sannolikhets spel med spelfält innehållande antingen:

- 35 numrerade rutor varav sju nummer ska avtäckas,
- nio numrerade rutor varav tre ska avtäckas, eller
- 70 numrerade rutor varav 10 eller 20 rutor ska avtäckas.

4. Vinstutdelning

4.1 Vinstutdelning löpande odds

Av inlutna medel på vadhållningsformer med löpande odds ska för vinstutdelning följande anslås:

<i>Vadhållningsformer/produkter</i>	<i>Vinstutdelning i % av insatsernas värde</i>
- Stryktips, Måltipset, Bomben, Gooool flera vinstnivåer	högst 65 %

- Övriga tips, flera vinstnivåer	högst 40 %
- Vadhållning i samband med idrottstävlingar, en vinstnivå	högst 70 %
- Vadhållning på melodifestivalen och Eurovisionsschlagerfestivalen, en vinstnivå	högst 70 %
- Nummerspel med dagliga eller tätare dragningar (minst sex perioder per vecka)	högst 50 %
- Lotto	högst 45 %
- Eurojackpot	högst 50 %
- Övriga nummerspel	högst 40 %

4.2 Vinstutdelning fasta odds eller fast vinstplan

På vadhållningsformer med fasta odds eller fast vinstplan eller traditionella lotterier med fast vinstplan ska bolagets strävan vara att sätta oddsen respektive utforma vinstplanerna så att vinstutbetalningen sker med följande andel av insatserna:

<i>Vadhållningsformer/produkter</i>	<i>Vinstutdelning i % av insatsernas värde</i>
- Vadhållning i samband med idrottstävlingar, per spelobjekt	högst 85 %
- Vadhållning på melodifestivalen och Eurovisionsschlagerfestivalen, en vinstnivå	högst 70 %
- Nummerspel med dagliga eller tätare dragningar (minst sex perioder per vecka)	högst 55 %
- Nummerspel i form av sannolikhetspel	högst 50 %
- Övriga nummerspel	högst 45 %
- Traditionella lotterier	högst 49 %

4.3 Övrigt om vinstutdelning

4.3.1 För vadhållningsformer med både löpande och fasta odds ska vinstutdelning ske enligt bestämmelserna för vadhållning med löpande odds.

4.3.2 För traditionella lotterier får, då hela lottupplagan för en omgång inte kan säljas ut, gränsen för vinstutdelning överskridas. Bolaget ska dock lägga upp vinstplanerna så att den genomsnittliga utdelningen till vinnare över tiden inte överskrider denna gräns.

4.3.3 Vid de tillfällen då bolaget från regleringsfonden återför medel till vinnande deltagare i en spelform kan angiven gräns för vinstutdelning överskridas (se punkten 6.3).

4.3.4 Vid internationella tips- och nummerspelsamarbeten får bolagets vinstutdelning till svenska speldeltagare överstiga ovan nämnda andelar i den mån det är en följd av att svenska speldeltagare är överrepresenterade som vinnare ur gemensamma vinstpotter.

4.3.5 Andelarna för vinstutdelning i vadhållningsformerna får tillfälligt överskridas i de fall utbetalning sker av vinstmedel som i tidigare spelomgångar innehållits av bolaget på grund av att vinnare saknats i viss omgång samt när en vinstgrupp bortfallit på grund av för lågt vinstbelopp. Detta gäller inte traditionella lotterier.

4.3.6 Om insatserna vid en omgång inte räcker till för att täcka vinstsumman vid samma omgång, får bolaget tillfälligt disponera andra tillgångar för vinstutdelningen. I sådana fall ska, när så är möjligt, motsvarande belopp återföras av insatser från kommande omgångar.

4.3.7 Vinst vars värde uppgår till högst lottpriset/radpriset får lämnas i form av en ny lott/rad i samma spelform.

4.3.8 Vinnare ska ha möjlighet att hämta ut sin vinst under minst tre månader efter dragningen eller motsvarande.

4.3.9 Vinst på ett vinstbevis som förkommit och preskriberad vinst får utbetalas av bolaget efter prövning av omständigheterna i ärendet och på villkor som bolaget bestämmer.

5. Åldersgräns och sociala skyddshänsyn

5.1 Bolaget får inte låta någon under 18 år delta i av bolaget anordnade lotterier och vadhållningar. Där försäljning av bolagets produkter sker ska denna åldersgräns tydligt anslås.

5.2 Bolaget ska följa utvecklingen av spelandet. Bolaget ska säkerställa att sociala och hälsomässiga skyddshänsyn tas, vilket bland annat omfattar att beakta och aktivt arbeta för att motverka problem med överdrivet spelande.

5.3 Bolaget ska, utöver den redovisning som sker i samband med bolagets årsredovisning, till regeringen minst en gång per kalenderår redovisa de åtgärder som bolaget vidtagit i syfte att säkra de sociala skyddsintressena, och i vilken utsträckning dessa åtgärder har använts av spelarna samt göra en bedömning av effekterna av dessa åtgärder.

5.4 Vid marknadsföring av spel till konsumenter ska särskild måttfullhet iakttas. Reklam eller annan marknadsföringsåtgärd får inte vara påträngande eller uppsökande. Marknadsföring får inte rikta sig särskilt till eller skildra barn eller ungdomar som inte har fyllt 18 år.

Särskild försiktighet ska beaktas i samband med marknadsföring av jackpottar.

Marknadsföring på internet får inte ske med länk till bolagets webbsida där spelet anordnas.

På spelplatsen och i samband med marknadsföringen, med undantag för reklam i radio, ska telefonnumret till stödlinjen anges.

6 Regleringsfonden

6.1 Om bolaget avrundar vinstbelopp med öretal nedåt, får det överskjutande öresbeloppet föras till regleringsfonden.

6.2 Till regleringsfonden får bolaget varje kalenderår för samtliga spelformer föra preskriberade vinster under närmast föregående kalenderår.

6.3 Från regleringsfonden ska återföring ske till vinnande deltagare i olika spelformer vid lämpligt antal speltillfällen enligt bolagets bestämmande. Bolaget får dessutom använda medel ur regleringsfonden till att öka vinsttätheten i traditionella lotterier genom att skapa nya och fler vinster inom vinstgrupper och/eller skapa helt nya vinstgrupper.

6.4 Bolaget får ta i anspråk medel ur regleringsfonden för utbetalning av vinster efter godkänd reklamation.

6.5 Bolaget får använda medel ur regleringsfonden till att finansiera den del av bolagets verksamhet som avser vinstbevakning genom spelkort.

6.6 Medlen i regleringsfonden ska placeras räntebärande.

7 Övriga bestämmelser m.m.

7.1 Om ett i vadhållning ingående vadobjekt inte avgörs helt inom den av bolaget fastställda vadamgången får bolaget istället använda resultat som fås genom lottning. Om det behövs får placeringen av spelobjekt på kupongen läggas till grund för att fastställa resultatet.

7.2 Bolaget får anordna lotterier i radio och TV.

7.3 Regeringen kan komma att meddela ytterligare föreskrifter för bolagets verksamhet, villkor för spelverksamheten och för tillsynen av denna, samt att, om förhållandena så påkallar, omedelbart återkalla eller ändra detta tillstånd.

7.4 Bolaget får ta i anspråk del av insatserna för att täcka sina kostnader.

7.5 Bolagets vinstmedel ska under räkenskapsåret löpande lånas ut till svenska staten (Riksgäldskontoret). Inbetalningarna bör ske kvartalsvis, den 30 april, den 31 juli, den 31 oktober samt den 15 februari.

Utdelningsbara vinstmedel ska kvittas mot bolagets fordringar på svenska staten (Riksgäldskontoret). Vad som återstår av utdelningsbara vinstmedel efter kvittning av fordringar, lagstadgad fondering, av riksdag och regering beslutade dispositioner och övriga vedertagna dispositioner ska betalas in till svenska staten.

7.6 Bolaget är skyldigt att anordna ytterligare lotterier om regeringen bestämmer det.

7.7 Bolaget ska följa de villkor samt kontroll- och ordningsbestämmelser som Lotteriinspektionen uppställer. Bolaget ska därutöver, ifråga om marknadsföring, följa de Riktlinjer för Marknadsföring som utarbetats av SPER, Spelbranschens etiska råd.