

Finansdepartementet

AB Svenska Spel
Sturegatan 11
106 10 Stockholm

Ansökan från Svenska Spel om tillstånd enligt kasinolagen att anordna kasinospel

1 bilaga

Regeringens beslut

Med de villkor som framgår av bilagan till detta beslut lämnar regeringen AB Svenska Spel eller ett helägt dotterbolag (bolaget) tillstånd att för allmänheten anordna kasinospel enligt kasinolagen (1999:355) fr.o.m. den 1 januari 2016 t.o.m. den 31 december 2018. Tillståndet omfattar även penningautomatspel och andra automatspel som avses i 6 § lotterilagen (1994:1000).

Regeringen uppdrar åt Lotteriinspektionen att för varje kasino utfärda närmare villkor i enlighet med regeringens beslut. Lotteriinspektionen ska i enlighet med 12 § kasinolagen (1999:355) utfärda de särskilda villkor, kontroll- och ordningsbestämmelser för spelverksamheten, inklusive marknadsföring, som kan behövas för att verksamheten ska bedrivas på ett från allmän synpunkt lämpligt sätt. I detta ligger att reglera kasinonas öppettider, vilka typer av spel som får finnas i kasinona, vilka betalningsmedel som får användas samt hur spelmarkerna ska vara beskaffade. Lotteriinspektionen ska även godkänna spelreglementen och den spelutrustning som får användas på kasinona.

Bolaget ska vid anordnande, förmedling och marknadsföring av kasinospel följa de föreskrifter, anvisningar och villkor som Lotteriinspektionen meddelar.

Regeringen uppdrar vidare åt Lotteriinspektionen att meddela villkor som innebär att kasinona får en rimlig och väl anpassad relation mellan spelbord och automater, så att verksamheten inte får karaktären av att vara en spelautomathall. Lotteriinspektionen ska vidare fastställa en övre gräns för antal tillåtna automater och spelbord i varje kasino.

Bolaget får inte erbjuda allmänheten kasinospel innan villkor och kontroll- och ordningsbestämmelser har meddelats.

Lotteriinspektionen ansvarar för tillsyn och kontroll av bolagets verksamhet enligt 14 § kasinolagen samt över att de villkor och bestämmelser som har meddelats med stöd av lagen följs. Inspektionen ska genomföra den granskning och de kontroller som anses påkallade. Bolaget ska följa de anvisningar och villkor som Lotteriinspektionen meddelar. Bolaget ska betala kostnaderna för tillsynen och utförda kontroller.

Ärendet

Regeringen lämnade i beslut den 12 december 2013 bolaget tillstånd att anordna kasinospel enligt kasinolagen fr.o.m. den 1 januari 2014 t.o.m. den 31 december 2015 (Fi2013/02703/MSS).

Bolaget har i en skrivelse till Finansdepartementet daterad den 3 juli 2015 ansökt om förnyat tillstånd, med vissa förändrade villkor, att anordna kasinospel fr.o.m. den 1 januari 2016 t.o.m. den 31 december 2018. Bolaget anför i sin ansökan att en treårig tillståndstid är mer kostnadseffektiv. Det skulle inte heller försvåra ett genomförande av en ny spelreglering under perioden eftersom regeringen när som helst under tillståndstiden kan ändra eller återkalla ett tillstånd. Bolaget önskar vidare att få tillstånd att kombinera fysiskt pokerspel på kasino med pokerspel över internet. Detta skulle möjliggöra kvalificeringsomgångar över internet med slutspel vid fysiska spelbord på Casino Cosmopol, helägt dotterbolag till Svenska Spel. Oreglerat pokerspel skulle därmed kunna kanaliseras till bolagets lagliga och kontrollerade alternativ. Bolagets bedömning är att sådana kombinerade pokerturneringar inte leder till att helt nya pokerspelare tillkommer i någon större utsträckning. Däremot skulle fler spelare få tillgång till bolagets välutvecklade spelansvarsverktyg. Vid tillstånd att kombinera pokerspel bör bestämmelserna för marknadsföring ändras, för att möjliggöra marknadsföring i tidningar, på internet och på de fysiska kasinona.

Folkhälsomyndigheten avstyrker att tillståndet förlängs med tre år. Även om förlängd tillståndstid kan medföra minskad administration är en tvåårig tillståndstid en rimlig avvägning. Ansökningsförfaranden kan ge regeringen möjlighet att inhämta synpunkter som kan ha betydelse för tillståndsgivningen inom ramen för befintligt regelsystem. Det är därför lämpligt att invänta en eventuell omreglering av spelmarknaden innan eventuell förlängning görs av tillståndens giltighetstid. Folkhälsomyndigheten avstyrker vidare att bolaget ska få kombinera fysiskt kasinospel på kasino med kasinospel över internet och att sådana spel ska få marknadsföras i tidningar, på internet och på de fysiska kasinona, i enlighet med ansökan. Poker över internet är en problematisk spelform med en hög andel problemspelare och det finns inte något vetenskapligt stöd för att Svenska Spels poker över internet har inneburit större

kanalisering från oreglerade aktörer till bolagets tjänst än nyrekrytering av nya spelare.

Lotteriinspektionen har inget att erinra mot bolagets ansökan och anför bl.a. följande. Bolagets rådande konkurrensläge, med risk för negativ kanalisering som följd, motiverar ett tillstånd att kombinera fysiskt pokerspel och pokerspel över internet så att befintligt spelande kan kanaliseras till bolagets tjänster. Förutsättningar för tillstånd är dock att åldersgränsen för fysiskt pokerspel, dvs. 20 år, införs och att Lotteriinspektionen ges rätt att besluta om de villkor, kontroll- och ordningsbestämmelser som är nödvändiga, särskilt i fråga om marknadsföring. Inspektionen framhåller även att regleringen avseende entréavgift i villkor 1 i nuvarande tillstånd bör ses över. Nuvarande avgiftsnivå bidrar sannolikt inte till syftet med regleringen, som bl.a. är att säkerställa att ett kasinobesök sker efter ett medvetet beslut av gästen. Regeringen bör därför antingen reglera storleken på avgiften, eller ta bort kravet helt. Slutligen anføres att det bör förtydligas om förbudet att ge personal vid kasinon dricks även ska anses omfatta personal vid kasinonas restauranger.

Svenska Spel svarar bl.a. följande. Ett beslut att betala en entréavgift, även om den är låg, är en markering om att gästen har gjort ett medvetet val att besöka ett kasino varför avgiften uppfyller syftena med regleringen. När det gäller frågan om dricks har en tydlig gränsdragning mellan kasinobolagets och restaurangbolagets anställda alltid gjorts. Restaurangpersonalen är enbart knuten till restaurangverksamheten och har inte någon påverkan på spelen och ska därför jämföras med restaurangpersonal på andra restauranger, där något dricksförbud inte gäller. Slutligen framhåller bolaget att villkor 6 i gällande tillstånd bör ändras så att den redovisning av de åtgärder som vidtagits för att säkra de sociala skyddshänsynen endast behöver ske en gång per år. Skälet är att det är ett långsiktigt arbete som inte ändrar sig nämnvärt mellan de nuvarande rapporteringspunkterna. Vidare sker rapporteringen även i samband med årsredovisningen där bolaget anger hur det utför sitt uppdrag.

Skälen för regeringens beslut

Bolagets ansökan om förnyat tillstånd att anordna kasinospel enligt kasinolagen bör, med vissa förändringar i villkoren, beviljas.

Regeringen konstaterar att bolaget har tillstånd för både poker över internet och poker på kasino och bedömer att en kombination av dessa spelformer främst kommer att beröra en avgränsad grupp redan aktiva pokerspelare. Detta innebär att risken för ökat spelande och ökade skadeverkningar av spel om pengar bör vara begränsad. Regeringen anser därför att bolagets ansökan i denna del bör beviljas. Regeringen bedömer, i likhet med vad Lotteriinspektionen anför, att åldersgränsen för det kombinerade spelet bör vara 20 år. Det innebär att ett nytt villkor 3 bör

införas. Det kombinerade spelet får marknadsföras på fysiska kasinon samt på den internetsida där spelet tillhandahålls, vilket gör att villkor 4 bör kompletteras med sådan innebörd. Lotteriinspektionen får i uppdrag att utforma de närmare villkoren, kontroll- och ordningsbestämmelserna för både spelet och marknadsföringen.

Vad gäller frågan om entréavgift bör, enligt förarbetena till kasinolagen (prop. 1998/99:80 s. 38), en entréavgift tas ut för att markera att ett besök på kasino sker efter ett medvetet beslut från gästen och för att till viss del hindra personer som inte har ekonomiska möjligheter att besöka kasinot. För stamkunder, stora sällskap m.m. bör dock undantag få göras och Lotteriinspektionen har i villkor närmare reglerat under vilka förutsättningar sådana undantag får ske. Regeringen, som konstaterar att bolaget tar ut entréavgift, bedömer att det är tillräckligt att en avgift tas ut för att gästen ska göra ett medvetet val avseende att besöka ett kasino och inte storleken på avgiften. Regeringen finner därför inte skäl att närmare reglera storleken på entréavgift.

I förarbetena till kasinolagen uttalas att det bör framgå av regeringens tillstånd för kasinospel att anställda vid ett kasino inte får ta emot dricks. Som skäl anges att personalen kan lockas att ge fördelar till spelare som lämnar dricks, vilket är oförsvarligt ur säkerhetssynpunkt (prop. 1998/99:80 s. 38). I villkor 2 anges att bolaget ska se till att anställda vid ett kasino inte tar emot dricks. Enligt regeringens bedömning avser detta enbart personal som arbetar i kasinoverksamheten och inte personal som arbetar i restaurangverksamheten. Regeringens bedömning är därför att villkor 2 bör förtydligas i detta avseende.

Vidare bedömer regeringen att det är tillräckligt att, utöver den redovisning som sker i samband med bolagets årsredovisning, få redovisning av de åtgärder som vidtagits för att säkra de sociala skyddshänsynen en gång per kalenderår, varför villkor 7 bör ändras i enlighet med det.

Regeringen finner, mot bakgrund av att regeringen den 24 september 2015 beslutat att tillsätta en utredning som ska lämna förslag till en ny spelreglering senast den 31 mars 2017 (dir. 2015:95), att den ansökta tillståndstiden är motiverad. Tillståndstiden bör därför bestämmas till tre år.

På regeringens vägnar



Ardalan Shekarabi



Carin Kappe

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM, EU-kansliet
Utrikesdepartementet/RS, FIM
Socialdepartementet/SFT, SF
Finansdepartementet/BA
Utbildningsdepartementet/UC
Kulturdepartementet/MFI
Lotteriinspektionen
Rikspolisstyrelsen
Riksgäldskontoret
Folkhälsomyndigheten

Bilaga till regeringens
beslut den 26 november 2015
Fi2015/03624/UR
ärendenummer III 4

Villkor

1. Entréavgift ska tas ut vid besök på ett kasino. Lotteriinspektionen får dock besluta om undantag från denna bestämmelse.

2. Bolaget ska se till att anställda vid ett kasino inte tar emot dricks. Detta omfattar inte anställda i kasinots restaurangverksamhet.

3. Kvalificeringsturneringar vid pokerspel över internet får kombineras med finalspel på kasino. Åldersgräns för sådant pokerspel är 20 år.

4. Vid marknadsföring av spel till konsumenter ska särskild måttfullhet iakttas. Reklam eller annan marknadsföringsåtgärd får inte vara påträngande eller uppsökande.

Marknadsföring får inte rikta sig särskilt till eller skildra barn eller ungdomar som inte har fyllt 25 år.

Marknadsföring får endast ske i tidningar, på internet eller på spelplatsen.

Marknadsföring av enskilda spel eller jackpottar och andra vinstchanser får endast ske på spelplatsen. Kombination av kvalificeringsturneringar vid pokerspel över internet med finalspel på kasino får marknadsföras på spelplatsen och på den internetsida där spelet tillhandahålls.

På spelplatsen och i samband med marknadsföringen ska telefonnumret till stödlinjen anges.

5. Den som anordnar kasinospel får enligt 9 § kasinolagen (1999:355) inte lämna kredit för insatser i spelet. Bolaget får inte heller på något sätt verka för att någon annan erbjuder kredit i anslutning till kasinoverksamheten.

6. Bolaget ska följa utvecklingen av spelandet. Bolaget ska säkerställa att sociala och hälsomässiga skyddshänsyn tas, vilket bland annat omfattar att beakta och aktivt arbeta för att motverka problem med överdrivet spelande. Bolaget ska ha ett åtgärdsprogram med bl.a. information om problemet och utbildning av personal.

7. Bolaget ska, utöver den redovisning som sker i samband med bolagets årsredovisning, till regeringen minst en gång per kalenderår redovisa de

åtgärder som bolaget vidtagit i syfte att säkra de sociala skyddsintressena, och i vilken utsträckning dessa åtgärder har använts av spelarna samt göra en bedömning av effekterna av dessa åtgärder.

8. Den högsta tillåtna insatsen i kasinospel är två prisbasbelopp enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring på varje särskild vinstmöjlighet. I penningautomatspel och andra automatspel är den högsta tillåtna insatsen 150 kronor på varje särskild vinstmöjlighet.

9. Värdet av vinsterna i penningautomatspel och andra automatspel ska motsvara minst 85 procent av insatsernas värde.

10. Regeringen kan komma att meddela ytterligare föreskrifter för bolagets verksamhet, villkor för spelverksamheten och för tillsynen av spelverksamheten. Regeringen kan, om förhållandena så påkallar, omedelbart återkalla eller ändra detta tillstånd.

11. Beträffande förhållanden som inte regleras i detta tillstånd gäller kasinolagen i tillämpliga delar.

12. Bolaget ska följa de villkor samt kontroll- och ordningsbestämmelser som Lotteriinspektionen uppställer. Bolaget ska därutöver, ifråga om marknadsföring, följa de Riktlinjer för Marknadsföring som utarbetats av SPER, Spelbranschens etiska råd.